

ARMOEDEBESTRIJDING

Uitdagingen en visie

We zorgen ervoor dat in alle Vlaamse beleidsdomeinen structurele maatregelen worden genomen om armoede te voorkomen en bestrijden. Zo zijn een aantal maatregelen voor betaalbaar wonen, kostenbeheersing in het onderwijs en activering van kwetsbare groepen in werk en sociale economie van cruciaal belang voor een structurele aanpak van armoede. In het hoofdstuk jeugd, cultuur en sport worden initiatieven genomen om de vrijetijdsparticipatie van kinderen in kwetsbare gezinnen te stimuleren. In het hoofdstuk welzijn is er bijzondere aandacht voor kinderarmoede, gezondheidsongelijkheid, armoede bij ouderen en eenzaamheid bij alle leeftijdscategorieën.

Om armoede te bestrijden en voorkomen, is het belangrijk dat we inzetten op het zelfredzaam maken van mensen en de structurele oorzaken van armoede aanpakken. Samen met de mensen in armoede zelf zorgen we ervoor dat ze uit hun moeilijke situatie kunnen geraken, dat ze kunnen participeren aan de samenleving en een sterk sociaal netwerk kunnen uitbouwen. Naast activering als rode draad in ons armoedebeleid bevat dit hoofdstuk armoedebestrijding daarom ook de nodige ondersteunende maatregelen voor bepaalde groepen zoals gezinnen met kinderen in armoede, jongvolwassenen, ouderen, mensen die moeten overleven met een leefloon, dak- en thuislozen,...

Een versterkt activeringsbeleid is hierbij van cruciaal belang, want een job is niet alleen de belangrijkste hefboom in de strijd tegen armoede, maar ook de sleutel naar persoonlijk en maatschappelijk welbevinden. Een job kan generatie-armoede doorbreken, zorgt voor meer schouders om onze sociale zekerheid te dragen en verzekert een sterke sociale bescherming. Deze sociale bescherming is nodig voor degenen voor wie de stap naar betaalde arbeid niet meteen (meer) mogelijk of haalbaar is.

Wie gaat werken moet er financieel op vooruit gaan, daarom maken we sociale voordelen afhankelijk van iemand zijn inkomen in plaats van iemand zijn statuut als bijvoorbeeld niet-werkende, zodat ook werkende mensen met een laag inkomen er beroep op kunnen doen of voordelen niet meteen verdwijnen als men aan de slag gaat.

We hanteren voortaan ook een nominale armoede-indicator, die rekening houdt met alle tegemoetkomingen, sociale voordelen en kosten, zodat we naast het armoederisico ook de feitelijke armoede correct in kaart kunnen brengen en doelgericht kunnen aanpakken.

We moeten zorgen dat we de beperkte middelen zo efficiënt mogelijk besteden. Wie recht heeft op sociale voordelen moet deze ontvangen, wie dat recht niet heeft mag er geen beroep op doen. Daarom laten we niet toe dat mensen misbruik maken van de sociale bescherming. We blijven nauwkeurig controleren en sanctioneren.

Solidariteit en verantwoordelijkheid gaan ook hand in hand. Voor wat hoort wat. We verwachten van elke burger dat hij zijn verantwoordelijkheid neemt en maximaal inspanningen levert om de kansen te grijpen die hen door de samenleving en de overheid geboden wordt. Zij die inspanningen leveren en bijdragen tot onze samenleving ondersteunen we om stappen vooruit te zetten. Zij die hun best doen om bij te dragen, geven we de best mogelijke ondersteuning. Zij die tegenslag kennen, bieden we bescherming. Maar zij die niet bijdragen tot de samenleving en daar onvoldoende inspanningen voor leveren, hen wijzen we op hun verantwoordelijkheid.

Concrete maatregelen:

Een vroege detectie en aanpak van armoede

- Om zoveel als mogelijk te voorkomen dat mensen in armoede belanden focussen we op een vroege detectie van mogelijke armoederisico's. Dit is o.m. mogelijk via de lokale teams van Kind & Gezin, in de kinderopvang, door signalen te erkennen op school, onder meer via onbetaalde schoolfacturen. Dit kan ook via een betalingsachterstand bij nutsfacturen die kan worden gedetecteerd door de intercommunales en gesignaleerd aan de lokale besturen, aansluitend bij de werking van de lokale adviescommissies inzake energie, water en huisvesting. Deze vroege detectie van armoede moet een aanklappend beleid mogelijk maken.

De regiefunctie van de lokale besturen

- We maken van de lokale besturen de regisseur om lokaal armoede aan te pakken. Op dit moment wordt een gezin in armoede vaak geholpen door diverse partners, die samen vaak het bos door de bomen niet meer zien. Om deze versnippering tegen te gaan zal Vlaanderen lokale besturen ondersteunen om via het principe van **één lokale gezinscoach** een intensieve begeleiding op maat te voorzien, waarbij een ketenaanpak met alle betrokken partners voorop staat, die gezinnen op alle levensdomeinen vooruit helpt. De lokale besturen krijgen hiervoor de regiefunctie. De lokale gezinscoaches zijn er in de 1^e plaats voor de meest kwetsbare gezinnen die kampen met diverse problemen, maar kunnen ook helpen om te vermijden dat gezinnen in deze meest precaire situatie terechtkomen.

Sociale voordelen volgens de hoogte van het inkomen

- Om ervoor te zorgen dat werken steeds lonender is dan niet-werken maken we voor mensen op beroepsactieve leeftijd de **sociale voordelen afhankelijk van de hoogte van het inkomen** en niet langer louter van een bepaald statuut als niet-werkende. Hierdoor kunnen ook werkenden met een laag inkomen er beroep op doen of verdwijnen deze voordelen niet meteen als men aan de slag gaat. Dit is vandaag reeds het geval in de vernieuwde Vlaamse kinderbijslag en schooltoelagen in het Groeipakket. We breiden dit principe uit naar andere sociale voordelen zoals bv. het sociaal tarief voor water, het sociaal tarief van een abonnement bij De Lijn, en het minimum tarief voor kinderopvang dat niet via de OCMW's wordt verleend.
- We onderzoeken in dit verband ook de noodzaak om een **bovenlokaal kader** te voorzien voor de **aanvullende steun** die de lokale besturen vandaag naast het leefloon toekennen voor o.m. de terugbetaling van medicatie en geneeskundige verzorging, betaling schoolfacturen, sportabonnementen,... Op die manier geven we de lokale besturen een kader om met respect voor de lokale autonomie ervoor te zorgen dat deze aanvullende steun terecht komt bij de groep die er het meest nood aan heeft en tegelijk het risico op een werkloosheids- of inactiviteitsvallen te vermijden.

Administratieve vereenvoudiging en automatische toekenning van rechten

- Er bestaan vandaag een groot aantal sociale tegemoetkomingen en voordelen op lokaal en Vlaams niveau. Maar deze voordelen zijn vaak niet gekend, de aanvraagprocedures te complex of de aanvraagformulieren moeilijk leesbaar.

Daarom zetten we in op een helder taalgebruik, een duidelijke informatiestroom, proactieve informering, administratieve vereenvoudiging en automatische rechtentoekenning waar mogelijk in de strijd tegen onderbescherming..

- Door de versterking van de regiefunctie via de lokale gezinscoaches bij de lokale besturen vermijden we dat de meest kwetsbare groepen hun recht op sociale voordelen niet kennen en dus niet opnemen.

Curatieve maatregelen voor de meest kwetsbare doelgroepen

Armoede is beter te voorkomen dan te genezen, het stimuleren van de zelfredzaamheid staat dan ook voorop in onze aanpak. Tegelijk zorgen we ervoor dat mensen in armoede kunnen participeren aan de samenleving. Deze preventieve en structurele aanpak van armoede is een belangrijke opdracht voor de betrokken beleidsdomeinen zoals werk, onderwijs, wonen en welzijn,...

Daarnaast is er nood aan een aantal curatieve maatregelen voor bepaalde doelgroepen:

- Een **sterk activeringsbeleid** vormt de belangrijkste hefboom om ervoor te zorgen dat mensen niet in armoede terecht komen of er uitraken. Daarom zetten we in op een aanklappend activeringsbeleid met een begeleiding op maat, waarbij iedereen voor wie dit mogelijk is ook verantwoordelijk is om de nodige stappen te zetten. In het hoofdstuk werk en sociale economie worden hiervoor een aantal concrete maatregelen voorgesteld, zoals de gemeenschapsdienst na maximaal 2 jaar werkloosheid en de uitrol van individueel en collectief maatwerk in de sociale economie.
- In een versterkte samenwerking tussen VDAB en de lokale besturen volgt elke **leefloongerechtigde** een verplicht traject op maat met een uitdrukkelijke toets op hun werkbereidheid en waar toepasselijk gemeenschapsdienst, bv. in het kader van het Geïndividualiseerd Plan voor Maatschappelijke Integratie (GPMI). We voorzien in de autonomie van lokale besturen om consequent sancties toe te passen op leefloongerechtigden die hun medewerking hieraan weigeren en pleiten voor meer positieve financiële prikkels voor lokale besturen die inzetten op activering en integratie van leefloongerechtigden. VDAB en lokale besturen nemen – elk vanuit de eigen opdracht – de regie van deze trajecten voor leefloongerechtigden op.
- Voor wie geen eigen woning bezit is het betalen van de maandelijkse huur vaak de grootste uitdaging om de eindjes aan elkaar te kunnen knopen. Daarom worden in het hoofdstuk wonen een aantal maatregelen genomen om de **sociale en private huurmarkt** verder te versterken. Zo worden lokale sociale huisvestingsmaatschappijen beter ondersteund vanuit de Vlaamse overheid, volgen we gemeenten op die onvoldoende inspanningen leveren voor het bereiken van het bindend sociaal objectief, en worden bijkomende middelen vrijgemaakt om aangepaste sociale woningen te bouwen voor mensen met een beperking en ouderen.
- **Kinderen in armoede** help je door het gehele gezin te ondersteunen. Via de **lokale gezinscoach** ondersteunen we het gehele gezin. Daarnaast zorgen we waar mogelijk voor een automatische toekenning van rechten, in de 1^e plaats voor wie er het meest nood aan heeft.
- In het **Groeipakket** voorzien we voor elk kind een basisbedrag en een selectieve participatietoeslag, met een sociale toeslag voor gezinnen met een laag inkomen. De verbrede inzet van de sociale toeslagen en de versterkte inzet van de selectieve

participatietoelagen zorgt ervoor dat aanzienlijk meer kwetsbare gezinnen gericht bereikt worden. Het Groeipakket vormt zo een belangrijk instrument in de strijd tegen kinderarmoede.

- We sporen lokale besturen aan om tussen te komen in een passende vrijetijdsbesteding voor kinderen die anders onbereikbaar zouden zijn, onder meer met de middelen van het Fonds Vrijetijdsparticipatie.
- We vragen scholen om actief aan **kostenbeheersing** te doen door aan het begin van het schooljaar een kostenraming mee te geven en in dialoog te treden met ouders met betalingsmoeilijkheden. De lokale gezinscoach kan hierbij een belangrijke rol spelen.
- De financiële impact van het overlijden van de partner of gezondheidsproblemen beletten vaak een onbezorgde oude dag voor onze **ouderen**. We houden ook de **kostprijs in de woonzorgcentra** onder controle door voorzieningen te stimuleren extra middelen aan te wenden voor zowel extra personeel als een verlaging van de dagprijs. We verhogen de controle op dagprijsverhogingen in de woonzorgcentra en versterken de zorgbudgetten met het oog op een betere betaalbaarheid van de factuur van het woonzorgcentrum.
- Bij het **zorgbudget voor zorgbehoevende ouderen** (vroeger THAB) maken we de verschillende budgetcategorieën meer op maat van kwetsbare ouderen. De Vlaamse Regering zal er tevens over waken dat het zorgbudget voor ouderen optimaal ten goede komt aan mensen met een beperkte zelfredzaamheid en een beperkt inkomen.
- Mensen in armoede nemen vaak minder deel aan activiteiten in de gemeenschap, op school, in de buurt. Door hun deelname aan het verengingsleven en vrijwilligerswerk te stimuleren doorbreken we de **eenzaamheid** en het sociale isolement van mensen in armoede.
- In het kader van **schuldbemiddeling, budgetbegeleiding en budgetbeheer** zetten we in de begeleiding sterker in op zelfredzaamheid. Om verdere schuldopbouw te voorkomen sluiten we protocols met de nationale kamer van de gerechtsdeurwaarders en zorgen we voor de mogelijkheid van een betere gegevensuitwisseling van lokale besturen en CAW's met nutsvoorzieningen, telecomoperatoren en kredietinstellingen.
- Om kinderen in precare gezinssituaties te helpen en wanneer in voorkomend geval ouders niet zijn ingegaan op een voorstel van budgetbegeleiding, kan één van de

mogelijke hefboomen zijn om het **tijdelijke beheer** van de gezinsbijslag, PVF en andere middelen die ter beschikking worden gesteld voor de ontwikkeling van het kind en ondersteuning van het gezin tijdelijk toe te wijzen aan een derde indien de ouders dit niet kunnen, op voorwaarde dat dit op een juridisch sluitende wijze kan gebeuren.

- We stimuleren de **financiële en digitale geletterdheid**: preventief door dit op te nemen in de opleiding basisgeletterdheid in Basiseducatie, maar ook wanneer hulp bij een lokaal bestuur wordt aangevraagd. We gaan na hoe het gesteld is met financiële geletterdheid en voorzien in begeleiding rond de te verwachten kosten en uitgaven.
- We zetten verder in op de aanpak van **dak- en thuisloosheid**. We besteden hierbij aandacht aan het hele continuüm van preventie tot en met intensieve begeleiding zoals in projecten als **Housing First** voor **verslaafde daklozen** met een multi-problematiek, met als principiële voorwaarde het aanvaarden van een gepaste begeleiding vanuit de hulpverlening.
- Samen met het beleidsdomein Welzijn nemen we maatregelen om diverse mogelijke **verslavingsproblemen** vroegtijdig te detecteren en in latere fases ook effectief aan te pakken.
- We ondersteunen een specifiek en afgestemd woonbeleid voor bijzondere doelgroepen. Lokale besturen kunnen desgewenst het initiatief nemen om regionaal af te stemmen over de realisatie van een aanbod van duurzame woonoplossingen.
- We voorkomen het risico op **energie-armoede** via de uitrol van de digitale watermeter, het stimuleren van dakisolatie, hoogrendementsglas, isolatie van spouwmuren, enz.
- Om te voorkomen dat **zelfstandigen** na een faillissement in armoede terecht komen zorgen we voor een aangepaste begeleiding.
- We stimuleren **duurzaam voedselgebruik**. Voedseloverschotten (uit de handel/horeca, veilingen, etc.) worden via de meest optimale verdeelkanalen verzameld en bezorgd aan mensen die financieel kwetsbaar zijn of in armoede(risico) leven.
- **Alleenstaanden** en alleenstaande ouders lopen vaak een hoog risico op armoede. Daarom onderzoeken we in diverse relevante beleidsdomeinen zoals wonen en

fiscaliteit of nieuwe of bestaande beleidsmaatregelen niet onterecht nadelig uitvallen voor alleenstaanden.

- **Gezondheidsongelijkheid** is een belangrijk aandachtspunt in de strijd tegen armoede. We zorgen er voor dat mensen in armoede kunnen kiezen voor een gezonde levensstijl en toetsen onze gezondheidsdoelstellingen systematisch op hun impact op armoede.

Strijd tegen sociale fraude

We zijn streng voor misbruik, maar solidair met wie het echt nodig heeft. Door te focussen op de activering naar werk en de aanpak van sociale fraude kunnen we met de beschikbare middelen een betere ondersteuning bieden voor wie het echt nodig heeft.

- Waar mogelijk moderniseren en harmoniseren we het **middelenonderzoek** in de sociale bijstand en breiden deze uit naar de inschrijving en toewijzing van een sociale woning, met o.m. het in rekening brengen van (onroerende) vermogens in het buitenland. We vorderen onterecht betaalde uitkeringen én toegestane sociale kortingen terug in samenwerking met de lokale besturen en private actoren, waaronder de sociale huisvestingsmaatschappijen.

Integratie van nieuwkomers

- Om ervoor te zorgen dat nieuwkomers zo snel mogelijk structureel onafhankelijk zijn van de sociale bijstand verhogen we in de hoofdstukken inburgering en werk de inspanningen in de inburgerings- en arbeidsmarkttrajecten.

Resultaatsgerichte monitoring

- Meten is weten. We hanteren voortaan een **nominale armoede-indicator** die rekening houdt met alle tegemoetkomingen en sociale voordelen, zodat we naast het armoederisico ook de feitelijke armoede correct in kaart kunnen brengen en aanpakken. Deze nieuwe Vlaamse armoede-indicator houdt per gezinsvorm rekening met een korf van goederen en diensten en het referentiebudget dat nodig is om niet in armoede te leven.
- Daarnaast voorzien we in een set van kwantitatieve en kwalitatieve armoede-indicatoren, die naast het armoederisico, ons beter in staat stellen om armoede in al zijn aspecten beter te meten, gerichte maatregelen te nemen die inactiviteitsvallen net zoals de eerste promotieval vermijden, en de effecten van de inspanningen op **Vlaams én lokaal niveau** beter in beeld te brengen. Zo registreren en analyseren we

tot op lokaal niveau de in- en uitstroomcijfers uit armoede: hoe en hoeveel mensen werden concreet uit armoede geholpen, en waaruit bestaat de nieuwe instroom (zoals bv. erkende vluchtelingen).

- De evaluatie van beleidsmaatregelen is van cruciaal belang in het kader van armoedebestrijding. We onderzoeken hoe beleidsmaatregelen de levenskwaliteit van mensen in armoede effectief verhogen. We voeren armoedebeleid op basis van wat **wetenschappelijk aantoonbaar werkt**, en hanteren hierbij de nodige vernieuwende concepten.

Samenwerking met het middenveld

- We willen **mensen die in armoede leven een stem geven** en ook echt naar hen luisteren. We zorgen dat de middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet en in de eerste plaats ten goede komen aan mensen in armoede zelf en niet zonder meer aan structuren of organisaties.
- Op vlak van **participatie** van mensen in armoede volgen we een 2-sporenbeleid:
 - We laten mensen die in armoede leven meer participeren aan de reguliere inspraak- en overlegorganen in de diverse betrokken beleidsdomeinen. We spreken mensen niet langer aan op basis van één bepaald kenmerk.
 - We blijven de waarde erkennen van organisaties die participatieprocessen ondersteunen en inzetten op ervaringsdeskundigen. We zorgen voor minder versnippering en een rationalisatie van het werkveld.

In dat opzicht evalueren we de middelen die vandaag vanuit Vlaanderen aan diverse institutionele partners besteed worden. We bekijken of dit budget via de lokale besturen of via open oproepen waar mogelijk efficiënter kan besteed worden. Dit laat nog meer werken op maat toe. Zo kunnen we concrete acties ondersteunen die mensen versterken en aanspreken op hun verantwoordelijkheid. Zo is bijvoorbeeld de loopbaankloof tussen mannen en vrouwen van buitenlandse herkomst veel groter dan bij personen van Belgische herkomst. Door hun emancipatie te stimuleren maken we ook werk van de strijd tegen armoede.